

加入中国倡议成立的亚洲基础设施投资银行(AIIB)

Jamie P. Horsley

约翰·桑顿中国中心访问学者

美国应该加入中国发起的亚洲基础设施投资银行(AIIB)，作为一种建设性合作的途径，以帮助稳定紧张的中美关系和增强美国在亚洲的经济地位。亚投行有 103 个成员国，其中包括美国在亚洲和欧洲的盟友。亚投行采用并正在改进与传统多边开发银行(MDBs)所实行的国际公认准则基本一致的治理标准。两名前美国政府官员目前在该委员会的国际顾问小组任职。自 2016 年 1 月开业以来，亚投行正在帮助填补亚洲在 2030 年急需的基础设施方面 26 万亿美元的缺口。作为迄今规模不大的银行，随着经验的积累，该行正谨慎扩大其贷款组合，通常与其它多边开发银行合作。

AIIB 成员资格将为美国与中国的合作提供额外的平台，加强基础设施治理标准，并提高 AIIB 资助项目的透明度，更广泛地包括其“一带一路倡议”(BRI)。迄今为止，BRI 是一个分散化的、具有企业家精神的机构，其资金主要来自不透明的中国政策和商业银行，而不是亚投行，对金融、社会和环境可持续性的关注不够。

这两项由中国牵头的举措，都在一定程度上推动了解决基础设施融资缺口的国际努力和健康竞争。欧盟、日本等国际捐助者加强了高质量的基础设施建设，许多国家虽然不是“一带一路”成员，但也在开展高质量的“一带一路”项目合作。为了对抗中国的“一带一路”倡议，美国于 2019 年成立了国际开发金融公司(DFC)，目前拥有 800 多个项目，它宣布了“蓝点网络”(Blue Dot Network)，与澳大利亚和日本一道，为高标准的基础设施项目提供认证，以促进融资。所有这些努力都带来了额外的资本和国际专业知识，帮助提供可持续的基础设施，促进全球经济发展和政治稳定。它们还为美国企业提供工程、设计和其他与项目相关的服务和设备提供了机会，也为美国非政府组织提供了机会，帮助项目所在国改善治理，更好地管理与外国有关的开发项目。美方与中方在亚投行或“一带一路”框架下开展有条件项目合作，将进一步扩大美方的商机。

中国领导人已承诺对“一带一路”进行升级和多边化，以应对国际和伙伴国在可持续性、透明度和治理方面的投诉，并欢迎更多私营部门资金和项目参与。随着中国经济放缓，重点控制国内外的财政风险，以及对国际社会甚至“一带一路”合作伙伴的怀疑态度和敏感，美国提出通过加入亚投行与中国开展合作，并可能加强“一带一路”优质项目升级合作，这将有助于稳定中美关系，并向亚洲和其他国家发出信号，它们不需要在与美国或中国合作的有利项目中做出选择，同时帮助解决全球基础设施缺口，改善全球基础设施治理，并为美国私人参与创造更多机会。